

《2022年施政報告》

建議書

建議概要

- 01 以革新思維發展北部都會區**
- 02 大力發展科創產業，推動香港產業轉型**
- 03 吸引和匯聚全球人才，提升香港核心競爭力**
- 04 實現減排低碳，邁向零廢堆填**
- 05 強化數據基礎設施，建設香港智慧城市**
- 06 提升政府管治效能，重塑公務員文化**
- 07 重燃希望，強化文化情感紐帶，凝聚青年共建香港**

以革新思維發展北部都會區

成立統籌部門制定各區定位，根據產業制定住房比例，落實相應配套

- 盡快成立「北部都會區」發展統籌部門，建議由司長級官員領導，負責整體北部都會區內規劃、地政、工程等發展事項，為整個都會區訂立產業政策頂層設計和發展方向，明確北部都會區範圍內各新發展區（古洞北/粉嶺北、洪水橋、新田/落馬洲）的產業定位和分工，推動招商引資、產學研合作、與內地政府聯繫協調等工作。
- 為吸引人才及投資，需根據產業政策，及早為科創產業集中區域配置更高比例的人才公寓、青年社區和私人發展項目，並確保相關教育、醫療、養老等生活配套到位，不僅局限於應付住房需求，避免北部都會區淪為北部房屋城。



以革新思維發展北部都會區

運用「大片區思維」整合北都會各區，產業帶動當區就業，做到「職居並行，產住同區」

- 運用「大片區思維」整合北區片區（河套/古洞北/粉嶺/上水/新田）和元朗區片區（洪水橋/天水圍/元朗/元朗南），充分利用古洞北和洪水橋的商業和產業用地，發展優質商住區，鼓勵公司遷入，加快部署把「無地域限制、帶動就業機會」的政府設施及寫字樓遷入，發展區內經濟，創造就業，強化片區內聯動和交通網絡，在片區內實現「職居並行，產住同區」。
- 政府可考慮在港鐵羅湖站搬遷後，在原址建設大型跨境購物、娛樂和消費中心。同時爭取國家政策支持，在購物園區內設立遊客每年每人10萬元人民幣的內地入境免稅購物額度，協助紓緩過往的北區「水貨客」問題並支撐北部都會區和深圳一帶人口的日常消費及娛樂需要。
- 原「超級殯葬城」選址已完成土地平整工程，該處距離深圳核心商業區僅數百米，建議政府可重新規劃，建設創科工業園區用地，以切合北部都會區的創科發展，亦能解決兩地居民的憂慮。
- 以沙頭角為起點，發展港深優質國際旅遊購物及文化區，大力推動當區零售批發和生態旅遊發展。將沙頭角活化，逐步開放中英街，允許市民及遊客以觀光為目的，從香港方向進入中英街，並開辦跨境團體遊，一程多站，讓遊客和港人了解中英街的歷史文化價值。在沙頭角周邊海島開辦跨境海島遊，推動郵輪遊艇自由行、水上飛行等旅遊項目，發展海上灣區旅遊，將沙頭角打造成北部都會區的重要觀光遊覽景點。與此同時，在沙頭角口岸重建時，與深圳政府合作興建跨境旅遊服務中心和國際免稅消費中心，推動深港商貿融合發展。



以革新思維發展北部都會區

加快實踐「基建先行」，優化北部都會區相關鐵路規劃

- 盡快推動港鐵公司增購東鐵線新型列車，盡早發揮東鐵線新信號系統潛力，紓緩繁忙時段車廂擠迫壓力，並開展可行性研究，制定東鐵線列車由9卡延長至10卡具體技術方案。同時，加速白石角港鐵站的規劃和建設，讓香港科技園盡快進入鐵路網覆蓋範圍。
- 優先研究將北環線由錦上路站繼續向南延伸，直接接入九龍市區，形成第三條南北鐵路。北環線南延可途經東北葵一帶，為舊區重建提供交通配套，並接駁九龍核心市區港鐵站，如九龍塘、旺角等，為往返新界北和九龍市區的旅客提供多一條鐵路選項，分流東鐵線及屯馬線。
- 加快北環線東延的可行性研究，規劃北環線進一步向東延伸至沙頭角口岸，促進港深東部軌道無縫對接，配合打鼓嶺新發展區及沙頭角港深國際旅遊消費合作區建設。
- 推動港深之間高鐵「地鐵化」營運改造，充分發揮香港西九站到深圳福田站僅需時15分鐘的優勢，建議加密班次、引進或改造新電力動車組、增設企位從而增加客流量，亦藉此紓緩過境乘客對東鐵線的依賴。
- 研究將港深西部鐵路項目由洪水橋延伸至小欖、欣澳，最終通過中部水域填海連接港島西，形成跨城市的策略性鐵路項目，連接深圳前海——香港北都——香港維港三大都會區域。



以革新思維發展北部都會區

重整土地開發流程，徹底分割公私營市場，提升人均居住面積

- 展開新界新發展區以外地區的發展規劃，發揮政府主導作用，利用「收回土地條例」及「公私營合作」等政策工具，積極回收和活化新界的荒廢農地，建立土地儲備。
- 在新田/落馬洲發展樞紐、新界北新市鎮、新田科技城等新發展項目實行「邊收地、邊規劃、邊發展」的新發展模式，先整體做好一個總綱藍圖，作出大致定位後就立即進入收地程序，建立土地儲備，加快新發展區的建設速度。
- 建立整體土地發展觀，檢討各地塊分階段或者打包發展的不同效率，並對每塊地「由生變熟」的全流程設定期限，再確定各環節可分配的發展時間，以此作為效能指標，重新構建土地規劃的工作程序和標準。
- 關注土地發展全過程，在精簡造地法定程序之外，關注對建造期審批程序及非法定程序的優化，包括政府跨部門之間的銜接。
- 在維持蓬勃的私人投資市場和公營居住保障之間取得平衡，建議公私營房屋市場應徹底分割。資助房屋業權只可轉售予合資格的申請者，鞏固公營房屋存量，遏制脫離居住用途的炒賣公營房屋行為，以確保公營房屋得以善用。
- 隨著各個新發展區落成，公營房屋供應逐步提高後，分階段放寬公屋申請的人均面積限制，讓新上樓市民能申請到面積更大的公屋單位。同時逐步開放現有公屋居民「細樓換大樓」。尚在規劃的大型新發展項目，在市民可負擔的前提下，加大居屋、首置樓等資助自置居所的面積。在實現縮短公屋輪候時間的同時，逐步提高人均居住面積至《香港2030+》中訂立的237平方呎的目標。

大力發展科創產業 推動香港產業轉型

確立產業發展頂層設計

- 由創新科技及工業局主導，參考深圳「20+8」產業佈局，制定產業發展頂層設計，定義「香港戰略性新興產業」，成立跨部門工作小組統籌相應的外企引進、本地企業孵化、人才認證、引進和配套、資金平台等方面，打破部門壁壘，並制定產業發展相關的成果指標，推動香港的產業轉型。

引入和孵化科創企業

- 由創新科技及工業局牽頭，鼓勵商界推動科創比賽和Hackathon，聚焦香港戰略性新興產業，舉辦有標誌性、對參加者有吸引力的國際創科賽事匯聚項目，促成風險投資、大學教授、創業導師、上市公司與初創公司和創新團隊的配對，並為有潛力的項目提供投資專員和相關人才落戶政策，讓能激發市場主體活力的優質項目來港落地，促進科技成果產業化。
- 透過創新及科技政策扶持和資金支持，吸引更多海外科創企業來港發展。利用本港大學到粵辦學的平台，建立配套的上下游產業鏈條，推動「官產學研」融合和良性互動，促進地區和科創發展。
- 給予科創企業更多的稅務扶持，為在港運營或與香港有高度相關性的科創企業的每年首200萬元港幣盈利提供公司所得稅的進一步稅務優惠，期限不超過15年，並加大知識產權相關開支抵扣的資助力度，就知識產權收入賦予較低稅率，以吸引更多科創企業在港落戶。



大力發展科創產業 推動香港產業轉型

引進和培育科創人才

- 成立具有本地特色的「獅子山計劃」引入人才，針對戰略性新興產業，吸引內地和海外的科創人才來港創業，建立特別的人才引進渠道和人才認證機制，提供營運資金，讓通過計劃認證的創始人團隊可享受人均百萬級以上的津貼，以及住房安家、醫療、子女教育等配套服務。
- 香港駐內地及海外經濟貿易辦事處加快步伐，主動舉辦招攬科創人才的計劃和活動。
- 推動科技公司與各院校合作，共同培育本地科技專才，舉辦大賽和成果分享會，以提高本地青年對科創的認識和興趣，共同開展前沿科研項目，並為相關學科的學生提供實習機會，加強學生的科技創新和應用的意識和技能，推廣創新和科研文化。

資金平台覆蓋不同生命週期的科創企業

- 設立一個約港幣50億至100億元的香港天使母基金，基金限定所投向的風險投資機構投早、投小及必須與香港有相關性，透過給予認證投資機構資金、空間、人才等方面的津貼支持，大力吸引、鼓勵、扶持天使投資和風險投資機構在港發展，引導科創投資機構投早、投小、投科技，在市場發展成熟時設立直投部門，利用香港的金融優勢和交易所平台進行戰略性投資和併購。
- 成立「香港中小企融資擔保公司」，定向為符合香港戰略性新興產業的初創企業雪中送炭。
- 重新定位香港的創業板為戰略性新興產業的融資渠道，例如讓尚未盈利的硬科技企業也可以上市，全面扶持前沿科創企業，重新激活市場流動性。

吸引和匯聚全球人才 提升香港核心競爭力

- 增設引進戰略性新興產業的海內外人才的「獅子山計劃」，設立專門的人才引進渠道和人才認證機制，並為通過計劃的人才提供創業營運資金、人均百萬級以上的福利津貼以及住房安家、醫療、子女教育等配套，吸引更多的全球科創人才來港創業。
- 改革優才計劃，取消現有的限額，簡化程序，由審批改為備案，更新現有的評分標準，豐富現有的人才清單，吸引更多優秀的海外人才來港工作或創業，把餅做大，提升香港的核心競爭力。
- 以消費券為先例，梳理針對非永久居民的各項行政措施，逐步取消不涉及政治權利、入境權及居留條件的區別對待，讓外來人才感到受重視和平等對待。
- 在新發展區的產業中心建設人才公寓，並確保相關教育、醫療、養老等生活配套到位，提高香港對高端人才的整體吸引力。



實現減排低碳，邁向零廢堆填

全民減廢，轉廢為能，零廢堆填

- 穩步推進都市固體廢物收費，明確制定執行時間表。
- 制定執行計劃擴大全港回收點網絡，提升回收業的處理能力，提高廢物回收佔比。
- 加快綜合廢物管理設施（I-Park）第二期和第三期的選址和規劃，爭取在2035年前關閉所有堆填區，實現零廢堆填。



為全港老舊建築進行綠色節能改造

- 確立既有建築的評級標準，對全港所有樓宇進行綠建環評評級，並建立老舊樓宇數據庫。
- 加強節能建築的宣傳和相關知識普及，讓業主對初期額外的成本投入和長期的節能效果有更多的理解和接納。
- 制定鼓勵政策，例如由政府分擔部分成本，鼓勵老舊樓宇業主進行綠色節能改造，例如：改用新型節能技術和材料；改善舊式建築的隔熱性能以減少空調能耗；提高樓宇的空調、電力、升降機、自動梯等公共設備的能源效益。
- 擬定節能升級目標，對於不同狀況的樓宇，設定不同級別的綠建環評目標。
- 制定行動計劃，為政府和房協管轄的老舊公營房屋進行綠色節能改造。
- 按照年初公佈清單、實施路徑、配套政策、年末回顧的方式逐年檢討和改進。

實現減排低碳，邁向零廢堆填

推動綠色運輸發展

- 針對2035年停止為燃油車出牌的目標，加大對私人物業加裝停車位充電設施的資助，直至電動車佔全港私家車比例超過70%。
- 推動電動商用車的普及化，成立由政府各部門、電力公司、運輸業界和專業人士組成的工作小組，與運輸業界共同制定換車目標，根據目標制定充電點設置目標和具體分佈，提供相應的補助和支援，簡化各部門的審批流程，並設立KPI和執行計劃，定期向公眾匯報，確保充電點數量充足、佈點按時完成，以支持商用電動車的運營。
- 支援運輸業界測試氫能汽車，推動氫能汽車運營的相關立法工作，並提供相應的配套設施，多方面發展綠色運輸。



強化數據基礎設施 建設香港智慧城市

- 減輕使用創新技術的合規成本，創立法定超級沙盒（super sandbox），由單一政府部門統籌，豁免遵守現有法規或牌照要求，以「風險為本」原則施加條件。
- 做好數據基礎建設，建議政府在2年內建成政府及公營機構數據發放API統一平台或統一標準，3年內實現政府數據發放全部經統一API進行；同時政府應鼓勵公共事業經營者開放API。
- 進一步推動商業數據化，將過去以香港政府以pdf格式儲存的電子資料進一步數據化，以標準化、機器可以直接擷取和處理的形式記錄和呈現，為社會提供最基礎的數據材料，讓金融業可以為本地和海外經濟提供更安全、更有效、更低價的融資，也在此基礎上可以衍生新的業態。
- 藉由本港頒發第一張無人駕駛車牌為起點，進一步推動無人汽車的應用，例如小範圍試點固定的短途線路、地鐵站往區內的穿梭巴士、園區物流車等。相關的道路指引、交通設計、控制中心亦有創新的空間，為未來更大範圍的推廣做好準備。



提升政府管治效能，重塑公務員文化

為政策落實設立KPI，與公務員績效考核掛鉤

- 為各政策範疇設立KPI，定期公開落實進度，提高政府施政透明度。
- 問責制度向下延伸，將部門的關鍵績效指標逐層分解，並與公務員績效考核掛鉤，建立客觀、有據可考的考核制度。

塑造善於自我修正和主動解決問題的公務員新文化

- 注重政策的前瞻性，同時在執行過程中因應外部環境變化和落實情況而持續修正政策。
- 塑造善於思考「如何解決問題」的公務員新文化。透過知識競賽、分享會等形式，增強各級人員解決問題的主動意識，打破部門間壁壘，跳出單一部門利益，為整體目標齊心協力。

摒棄不合時宜的内部規例，精簡行政程序

- 檢視政府内部規例指引，大膽摒棄不合時宜的內容，精簡行政程序。對於現有規定中模糊的部分，責任部門要提供清晰一致的解釋，避免不同部門各自解讀造成混亂，拒絕卸權避責、將責任層層下放。對於需要前線人員靈活處理的情景，須充分賦權。
- 減少官僚的内部溝通方式和冗餘的文件工作，利用團隊激盪 (team storming) 在政策醞釀期充分討論和修正，增強團隊默契，鼓勵不同職級的人員從不同角度充分表達意見。

提升政府管治效能，重塑公務員文化

把握公眾諮詢契機，做好政策解讀

- 在重大政策的公眾諮詢期間，建議除了搜集民意之外，亦要把握這一黃金時段積極進行政策解讀，確保公眾諮詢的雙向性和互動性，讓市民及早了解有關政策背後的邏輯和目標。杜絕形式主義，對重複、無意義、缺乏理據的意見進行簡化處理。





重燃希望，強化文化情感紐帶 凝聚青年共建香港

在各新發展區分撥公營房屋用地，建設青年社區

- 建議由政府主導在各新發展區分撥公營房屋用地，建設青年社區，根據北部都會區的產業結構，成立青年生態圈，如文創生態圈、科創生態圈等，建立一個利於青年發揮所長、激盪交流、共同成長的社區，既能減輕青年的居住成本壓力，也能激發青年發展潛力。

官員主動聆聽青年心聲，重啟對話平台，重新連接，重建信任

- 高層官員帶領公務員團隊主動打破僵局，重啟對話，重新連接，建立多種直接對話平台，聆聽青年的心聲和想法，並給予有誠意和及時的回應和反饋，尤其是在青年感興趣的議題方面，例如關愛社會、動物權益、文化發展等，多吸收和採納青年的建議。對話不流於形式，而要讓青年感受到真誠和誠意，讓青年不再感到被忽略，而是被聆聽、被尊重、被理解。

引入參與式預算，為青年提供參與地區建設的路徑

- 在各區的社區建設方面引入參與式預算機制，從下到上讓市民，尤其是青年直接參與討論部分公共預算的用途或優先次序，確保社區興建的設施符合社區需要。善用公帑，提供具體路徑鼓勵青年參與地區事務和社區建設，加強青年的參與感和歸屬感。

重燃希望，強化文化情感紐帶 凝聚青年共建香港

舉辦大型文娛活動，重振本地青年士氣

- 與熟悉本地青年文化的企業和機構合作，舉辦各項大型文娛活動，活動形式和主題以香港青年的興趣為側重，例如動漫節、草地音樂節、大型國際賽事等，重振在反修例風波和新冠疫情後被雙重打擊的本地青年士氣。



推動本地文化和粵語文化，強化粵語文化情感紐帶

- 政府扮演積極角色，推動本地文化和粵語文化。與企業和機構合作，舉辦香港電影放映、流行港樂播放會、文化藝術交流會、香港歷史攝影展等文藝活動，引領年輕一代認識城市歷史。參考港樂經典再唱節目，舉辦一年一度的大灣區粵語音樂盛事，鼓勵年青歌手和創作者參加，並透過香港駐海外經貿辦事處將活動推廣至東南亞和更多海外地區，擴大港式文化的輻射區域，重建粵語文化軟實力。

關於我們

「香港新方向」成立於 2019 年。我們的成員來自五湖四海、各行各業，為著一個共同的目標——把香港建設得更美好而走到一起。我們堅信：「改變力量，源於你我」。抱著這樣的信念，我們一同歷經風雨，嘗試凝聚共識，堅持理性發聲。作為這座城市的一分子，我們矢志為她帶來新的氣象，新的希望，新的方向。

聯繫我們



admin@nphk.hk



http:// www.nphk.hk



新方向HK



@香港新方向



